РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МОКРОБАТАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

МОКРОБАТАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 91

«27» октября 2021 года п. Мокрый Батай

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Мокробатайского сельского поселения на 2022 – 2024 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Мокробатайского сельского поселения от 14.09.2017 № 48.1 «О бюджетном процессе в Мокробатайского сельского поселения», а также постановлением администрации Мокробатайского сельского поселения от 20.05.2021 № 46 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» администрация Мокробатайского сельского поселения Кагальницкого района Ростовской области

**постановляет**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Мокробатайского сельского поселения на 2022 – 2024 годы согласно приложению.

2.Сектору экономики и финансов администрации Мокробатайского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Мокробатайского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Мокробатайского сельского поселения на 2022 – 2024 годы.

3. Настоящее постановление подлежит обнародованию.

Глава администрации
Мокробатайского
сельского поселения Гончарова И.В.

Приложение

к постановлению

администрации Мокробатайского
сельского поселения

от 27.10.2021 №91

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Мокробатайского сельского поселения на 2022 – 2024 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой администрацией Мокробатайского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Мокробатайского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Мокробатайского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Мокробатайского сельского поселения в 2020 году имела положительную тенденцию.

По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 4,8 процента, или 9 977,5 тыс. рублей

Превышение доходов над расходами бюджета Мокробатайского сельского поселения составило 1005.50 тыс.рублей.

Собственные доходы Мокробатайского сельского поселения за 2020 год исполнены с увеличением от 2019 года на 10,5 процента.

В 2020 году налоговая политика Мокробатайского сельского поселения способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В 2020 году удалось достичь положительных итогов исполнения Мокробатайского сельского поселения по собственным доходам, Наряду с федеральными мерами: перенос сроков уплаты налогов и сроков сдачи отчетности, полное списание налогов за второй квартал 2020 года.

Реализован обширный перечень неналоговых мер поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу, на культуру и спорт, социальную политику.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Мокробатайского сельского поселения отсутствует.

Долговая политика Мокробатайского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета Мокробатайского сельского поселения в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции. Привлечение кредитных ресурсов не осуществлялось.

По итогам 2020 года муниципального долга нет.

За период I полугодия 2021 г. с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов Мокробатайского сельского поселения.

Исполнение бюджета Мокробатайского сельского поселения по доходам составило 4144,3 тыс. рублей, или 40,16 процента к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 13,44 процента. Расходы исполнены в сумме 3765,0 тыс. рублей, или 35,5 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 379,3 тыс. рублей.

В I полугодии 2021 г. в условиях поэтапного выхода из режима ограничений были пересмотрены налоговые условия деятельности субъектов предпринимательства.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Мокробатайского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Мокробатайского сельского поселения и оценки налоговых расходов Мокробатайского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Мокробатайского сельского поселения от 14.11.2019 № 88.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируются в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов местного бюджета.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета и бюджетных кредитов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Мокробатайского сельского поселения и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Мокробатайского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Мокробатайского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Мокробатайского сельского поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Мокробатайского сельского поселения в части:

предоставления налоговых преференций участникам муниципальных инвестиционных проектов.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Мокробатайского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом концептуальных изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Мокробатайского сельского поселения с органами местного самоуправления и органами государственной власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Мокробатайского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения и проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция региональных проектов в муниципальные программы Мокробатайского сельского поселения в целях достижения каждого результата регионального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Мокробатайского сельского поселения и муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3.1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

2.4. Национальная экономика

2.4.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Мокробатайского сельского поселенияявляется обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Мокробатайского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Мокробатайского сельского поселенияна основе муниципальных программ Мокробатайского сельского поселенияс учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

Положительно зарекомендовавшая себя практика реализации участия граждан в управлении общественными финансами продолжится в рамках реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативных проектах». На эти цели в бюджете Мокробатайского сельского поселения будут предусмотрены средства на реализацию инициативных проектов при непосредственном участии жителей района.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Мокробатайского сельского поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Мокробатайского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на счете бюджета на начало года.

Привлечение заемных средств не планируется.

6. Совершенствование системы внутреннего

 муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для государственных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.