**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«МОКРОБАТАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МОКРОБАТАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 82**

**«26» октября 2018г. п. Мокрый Бат**ай

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Мокробатайского сельского поселения на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Мокробатайского сельского поселения от 14.09.2017года № 48.1 «О бюджетном процессе в Мокробатайском сельском поселении», а также постановлением Администрации Мокробатайского сельского поселения от 02.07.2018 № 48 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Администрация Мокробатайского сельского поселения Ростовской области **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Мокробатайского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Разработать проект бюджета Мокробатайского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Мокробатайского сельского поселения на 2019-2021 годы, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном бюллетене и обнародованию на официальном сайте Администрации Мокробатайского сельского поселения Кагальницкого района Ростовской области в сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава Администрации

Мокробатайского сельского

поселения Ю.И. Мартыненко

Приложение

к постановлению

Администрации

Мокробатайского сельского поселения

от 26.10.2018г. № 82

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Мокробатайского сельского поселения на 2019 – 2021 годы**

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019-2021 годы.

**1. Основные итоги реализации бюджетной**

**и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Мокробатайского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Мокробатайского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Мокробатайского сельского поселения (далее – консолидированный бюджет). Объем доходов составил 7614,9 тыс. рублей. Расходы составили 7499 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 115,9 тыс. рублей.

Обеспечен рост собственных доходов не только в сопоставимых цифрах, но и в абсолютных значениях. Получено 4623,2 тыс. рублей с увеличением к 2016 году на 158,5 тыс. рублей. В сопоставимых условиях темп роста составил 103,6 процента.

Фундаментом для таких результатов во многом являются стабильность и предсказуемость развития экономики.

С целью обеспечения устойчивости консолидированного бюджета выстроена качественно новая работа со всеми главными администраторами доходов.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2017–2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Мокробатайского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на управление муниципальными финансами, пожарную безопасность, жилищно коммунальное хозяйство, культуру и спорт в 2017 году составили 6536,6 тыс. рублей, или 87,2 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2017 году на реализацию 8 муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения направлено 6536,6 тыс. рублей, или 95,1 процентов.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением бюджета.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета составило: по доходам – 1883,4 тыс. рублей, или 38,9 процента к годовому плану, по расходам – 3282,5 тыс. рублей, или 37,7 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета.

Собственные доходы бюджета по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 1883,4 тыс. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года –162,5 процента.

Продолжено выполнение Постановления Администрации Мокробатайского сельского поселения от 27.11.2013 №128 "Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Кагальницком районе до 2022 года"

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципальных районов Ростовской области, обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях Постановлением Администрации Мокробатайского сельского поселения от 03.04.2017 №35 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2017 – 2019 годы (далее − Программа оптимизации), Постановлением Администрации Мокробатайского сельского поселения утвержден План мероприятий, направленных на выявление и отмену установленных Кагальницким районом расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Мокробатайского сельского поселения.

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

**и налоговой политики на 2019 – 2021 годы**

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019–2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019–2021 годы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Мокробатайского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На местном уровне в соответствии с национальными целями предусмотрены отдельные направления развития, которые будут ориентированы на улучшение и повышение качества культуры.

Реализация национальных проектов потребует дополнительных финансовых ресурсов в части обеспечения их муниципальной составляющей. В этих целях необходимо обеспечить взаимодействие органов местного самоуправления Мокробатайского сельского поселения с региональными органами государственной власти по софинансированию расходов, направляемых на национальные проекты.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Мокробатайского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

**2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования**

**бюджетного процесса и налоговой политики Мокробатайского сельского поселения.**

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2019–2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с бюджетами муниципальных районов Ростовской области.

В целях повышения уровня самообеспеченности Мокробатайского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 г. единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Мокробатайского сельского поселения Администрацией Мокробатайского сельского поселения принято Постановление от 26.09.2018 № 71 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Мокробатайского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Мокробатайского сельского поселения и сокращению муниципального долга Мокробатайского сельского поселения до 2020 года».

**2.2. Приоритеты бюджетных расходов**

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Мокробатайского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Мокробатайского сельского поселения, технического и обслуживающего персонала органов местного самоуправления Мокробатайского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

**2.3. Повышение эффективности**

**и оптимизация структуры бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Мокробатайского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета Мокробатайского сельского поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Мокробатайского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Мокробатайского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений.

**2.4. Основные подходы**

**к формированию межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджета поселения, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета Мокробатайского сельского поселения, внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местного бюджета, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки финансового отдела Кагальницкого района:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

**2.5. Повышение прозрачности**

**и открытости бюджетного процесса**

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство.

Продолжит свою работу раздел «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Мокробатайском сельском поселении.