ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КАГАЛЬНИЦКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

« МОКРОБАТАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

МОКРОБАТАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 00

«00» октября 2020 года п. Мокрый Батай

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Мокробатайского сельского поселения на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 29 решения Кагальницкого районного Собрания депутатов от 16.11.2011 № 128 «О бюджетном процессе в Мокробатайского сельского поселения», а также постановлением Администрации Мокробатайского сельского поселения от 10.06.2020 № 36 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Мокробатайского сльского поселения  **постановляет**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Мокробатайского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Мокробатайского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Мокробатайского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мокробатайского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации Мокробатайского сельского поселения.

Глава Администрации

Мокробатайского сельского поселения Ю.И. Мартынко

Приложение

к постановлению

Администрации Мокробатайского сельского поселения

от 00.10.2020№ 00

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Мокробатайского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Мокробатайского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Мокробатайского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Мокробатайского сельского поселения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Мокробатайского сельского поселения.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Мокробатайского сельского поселения в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 9500,0 тыс. рублей, с уменьшением к 2018 году на 48,6 тыс. рублей. Расходы составили 9388,6 тыс. рублей, с  ростом  на 749,7тыс. рублей, или на 8,7 процента. Профицит консолидированного бюджета в сумме 111,4 тыс. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета составили 62,2 процента всех поступлений.

В 2019 году налоговая политика Мокробатайского сельского поселения способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала района за счет сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Мокробатайского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Расходы на пожарную безопасность, благоустройство, образование, культуру, социальную политику и спорт ежегодно составляют около 2/3 расходов консолидированного бюджета. В 2019 году их объем составил 4148,1 тыс. рублей и превысил показатели 2018 года на 379,5тыс. рублей, или на 10,1 процента.

В рамках планирования и исполнения бюджета основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения. За 2019 год расходы по 9 муниципальным программам Мокробатайского сельского поселения составили 9020,2 тыс.рублей, или 96,1 процента всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия национальных проектов.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Мокробатайского сельского поселения постановлением Администрации Мокробатайского сельского поселения от 07.08.2019 № 61 актуализирован и пролонгирован до 2024 года [План](consultantplus://offline/ref=9719CFF840151864C82B80160C4285505FB6F96A001B616D8DFB4B6B5E209B03521EAE687E672100642ADCCAE4F18EFEEF52084FCE2B032904CE6EP2e9O) мероприятий по росту доходного потенциала Мокробатайского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Мокробатайского сельского поселения и сокращению муниципального долга Мокробатайского сельского поселения.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Мокробатайского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 3653,1 тыс. рублей, или 36,0 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3336,4 тыс. рублей, или 32,4 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 1378,7 тыс. рублей.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Мокробатайского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Мокробатайского сельского поселения.

Распоряжением Главы Администрации Мокробатайского сельского поселения от 07.04.2020 № 25 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Мокробатайского сельского поселения Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет предусмотренных резервов бюджета Мокробатайского сельского поселения.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены собственные средства Администрации Мокробатайского сельского поселения и дополнительно сформированного резерва на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Данные ресурсы были направлены на: приобретение средств дезинфекции, средств индивидуальной защиты.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Мокробатайского сельского поселения были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Мокробатайском сельском поселении.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=5EA9D334B709CEDA22EC11E7942ED77C33B279E19902B5331B97094BFEA82BD1C2003740E3445A1A83F4DE7542AD80486F7F7E4DF234399Fw9ZCJ) российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Мокробатайского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов Мокробатайского сельского поселения и оценки налоговых расходов Мокробатайского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Мокробатайского сельского поселения от 14.11.2019 № 88.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения бюджета поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Мокробатайского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [у](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L)казами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Мокробатайского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Мокробатайского сельского поселения на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет принятие и реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

2.2. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

Бюджетная политика в Мокробатайского сельского поселения направлена на социальную поддержку.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Мокробатайского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Мокробатайского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Мокробатайского сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Мокробатайского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.